

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА

*Общински план за
развитие на община
Своге 2014-2020*



Съдържание

<i>Въведение</i>	<i>2</i>
<i>Методология за предварителна оценка на ОПР на община Своге.....</i>	<i>4</i>
<i>Структура на Общинския план за развитие на община Своге</i>	<i>8</i>
<i>Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното и инфраструктурното развитие на Община Своге;.....</i>	<i>10</i>
<i>Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината;.....</i>	<i>12</i>
<i>Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на община Своге за периода 2014-2020 г., връзката между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;.....</i>	<i>14</i>
<i>Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. и обосноваването на разпределението им спрямо заложените цели и приоритети; 20</i>	
<i>Предварителна експертна оценка за въздействието на ОПР върху основни социално-икономически показатели за развитието на Община Две могили през плановия период 2014 - 2020 г.....</i>	<i>24</i>
<i>Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване.....</i>	<i>37</i>
<i>Оценка на прилагане принципите за публичност и прозрачност</i>	<i>38</i>
<i>Основни изводи и препоръки.....</i>	<i>39</i>

Въведение.

Настоящата предварителна оценка има за цел да подобри качеството на Общинския план за развитие на община Своге 2014-2020 г. като проследи неговата съгласуваност и релевантност с нормативни актове и програмни документи на високо ниво, да анализира възможното въздействие на документа върху територията на община Своге и устойчивостта на постигнатите резултати. Настоящата оценка е разработена в съответствие със Закона за регионално развитие (чл. 13, ал. 2) и Правилника за неговото прилагане, одобрените със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството, както и Методически указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020 г.) и Общински планове за развитие (2014-2020 г.).

Съгласно изискванията в нормативната уредба, *чл. 13, ал.2, т. 3, чл. 33 .ал. 1 и чл. 34 .ал. 1 от Закона за регионално развитие*, Общинските планове за развитие подлежат на три оценки: Предварителна, Междинна и Последваща.

Предварителната оценка се разработва успоредно с изготвянето на ОПР и включва прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка. Предварителната оценка се разработва от независим консултант успоредно с подготовката на проекта на общинския план за развитие. Тя съдържа прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка. Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и на критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда.

Междинната оценка се разработва не по-късно от 4 години от началото на периода на действието на плана и оценява първоначалните резултати от изпълнението на плана, степента на постигане на съответните цели, ефективността и ефикасността на използваните ресурси, както и изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.

Не по-късно от една година след изтичането на периода на действието на ОПР следва да се изготви *Последваща оценка на плана*, включваща:

- Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- Оценка на общото въздействие;
- Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- Изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Предварителните (ex ante) оценки са текущи оценки по същество като се прилагат на най-ранния етап от структурирането на стратегическия документ, за който се отнасят. В тази връзка те не предлагат констатации за извършените дейности, както междинната и последващата оценка, а предлагат решения на възникнали проблеми в хода на работа, препоръки за подобряване, консултации с разработващите документа екипи. Предварителната оценка разглежда всички части на документа – аналитична, стратегическа, оценява прилагането на принципа на партньорство в процеса на разработване на документа.

Оценката е разработена по конкретна методология, чрез която се цели разработването на един добре конструиран, последователен, съдържателен и приложим документ, който да даде своята добавена стойност към Общинския план за развитие на община Своге 2014-2020.

Методология за предварителна оценка на ОПР на община Своге.

Едни от основните цели на предварителната оценка са:

- ✓ преценка реалистичността на изготвената стратегическа рамка и очакваните резултати;
- ✓ до колко е намерен фокусът на документа;
- ✓ дали целите и приоритетите съответстват с тези, установени на национално и европейско ниво;
- ✓ дали те са ясно формулирани;
- ✓ дали има приемственост с документа от предходния програмен период.

Оценката е и ключов фактор за осигуряване на прозрачност при вземането на решения, тъй като позволява ясно да бъдат обяснени взетите решения и очакваните от тях резултати.

При разработването на предварителната оценка бяха срещнати някои ограничители, голяма част от които се дължат на динамичната среда, в която се разработва документа, както и съществуващите проблеми с информационната осигуреност, които са характерни и на национално ниво.

Една от основните черти на стратегическото планиране е неговият условен характер, който се дължи на високата степен на научна и процедурна несигурност по отношение реалистичността на документа във връзка с резултатите от неговото бъдещо прилагане. Тъй като средата е динамична и променяща се, не може да се даде ясна и точна представа за бъдещето.

Друг рисков фактор е необходимостта от координация на процеса с много и различни заинтересовани страни, а добрата комуникация и последователност на процесите са ключов фактор за изготвянето на качествени документи, особено предвид, че работата на оценителите **зависи от тази на експертния** екип, изготвящ ОПР.

Разработването на Общинския план за развитие не е изолиран процес, а зависи в голяма степен от яснотата на приоритетите на областно регионално, национално и европейско ниво. Към момента на разработване на документа, липсва прието Споразумение за партньорство и Оперативни програми за следващия програмен период.

Предварителните оценки, както и всички видове оценки като цяло, са в известна степен субективни. Доколко субективна е дадена оценка зависи от компетенцията, опита на оценъчния екип, качеството на процедурата по изготвяне на стратегическия документ, неговото информационно осигуряване и много други.

За да се постигне пълнота и качество на оценъчния процес е необходимо да бъдат разгледани и анализирани всички етапи по създаването му:

- ✓ идентифициране и оценка на различните нужди на населението;

- ✓ адекватното им отразяване в цели и приоритети, които трябва да бъдат постигнати;
- ✓ измеримите резултати, взаимовръзките, обществената полза, степента, до която приоритетите на европейската общност са взети предвид;
- ✓ отчитане на предишни добри практики и ефективността на процесите по изпълнение, мониторинг, оценка и финансово управление и др.

Именно тази комплексност от действия превръща оценяването в интерактивен процес, чрез който се представят мнения и препоръки от експерти относно съдържанието на стратегическите документи и процесите на тяхното разработване.

Предварителната оценка на ОПР на община Своге разглежда следните основни моменти:

- ✓ Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното и инфраструктурното развитие на Община Своге;
- ✓ Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината;
- ✓ Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Своге за периода 2014-2020 г., връзката и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност със съответните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;
- ✓ Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване;
- ✓ Оценка на описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включване на партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение, както и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.

Поради специфичния характер на предварителната оценка при разработването на документа се използват следните подходи:

Поетапен подход

При изготвянето на настоящата предварителна оценка е използван основно поетапният подход, който е задължителен при провеждането на процедури по предварителна оценка, тъй като поетапното изготвяне на стратегическия документ изисква прилагането на аналогична процедура на оценка, синхронизирана с цикъла на изготвяне на документа. Друго важно предимство на поетапния подход е, че самото аналогично следване на процедурата по изготвяне на стратегическия документ улеснява по-доброто разбиране на процесите и проблемите на неговото изготвяне, което се отразява положително върху качеството на оценъчната процедура и резултатите от нея.

Системен подход

Прилагането на системния подход позволява оценъчната процедура да се отнася към оценъчния обект като система от взаимосвързани, взаимозависими и взаимодействащи си компоненти, а не фрагментирано и изолирано. Чрез прилагането на системния подход при оценяването на отделните компоненти се избягва постигането на „еднопосочен“ характер на оценката, а напротив – създават се множество обратни и прави връзки в процеса на оценка. Оценените веднъж компоненти следва да бъдат въвличани в процедурата и на последващите етапи с цел максимално ограничаване на информационната неопределеност на изготвяните оценъчни коментари, изводи и препоръки. Ако даден проблем е оценен веднъж в частта „Социално-икономически анализ“, същият проблем може да бъде оценен повторно в Стратегическата рамка на документа при наличие на Цел / Приоритет / Мярка свързана с този проблем. По този начин може да се определи доколко конструираният текст е логически обвързан с нуждите от дефиниране на съответната Цел / Приоритет / Мярка.

Преглед и анализ на документи

Прегледът и анализът на документи дава информация за характера на процесите и качеството на стратегическия документ. Чрез използването на

гореспоменатия метод и сътрудничеството с Възложителя с различна вариативност на инвентаризационните и аналитични техники, беше събрана, анализирана и класифицирана цялата налична документация, свързана с процеса на изготвяне на ОПР на община Своге за периода 2014-2020 г.

Използвани са следните аналитични техники с цел по-задълбочена и обстойна оценка на документа. :

- ✓ Дескриптивен анализ и анализ на съдържанието (контент анализ);
- ✓ Бенчмаркинг;
- ✓ Сравнителен анализ и Gap анализ (анализ на несъответствията).

Настоящата оценка се основава на прегледа и анализа на документи и консултации с възложителя и с експертния екип, разработващ ОПР. Оценката е покомпонентна, като освен това се разглеждат и връзките между отделните части на документа и връзките на документа с други стратегии и планове на по-високо ниво.

Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината в съответствие с Областната стратегия за развитие и концепцията за пространствено развитие на общината.¹ ОПР очертава основните сфери на развитие през следващия програмен период и определя къде да се насочат средствата, така че да се постигне максимален ефект, като анализира задълбочено сравнителните предимства и потенциали на изследваната територия. Документът трябва да определи фокус, за бъдат средствата концентрирани върху перспективни за общината сфери. По този начин се цели социално-икономически напредък и дългосрочно въздействие върху устойчивото развитие на общината.

Структура на Общинския план за развитие на община Своге.

Законът за регионално развитие (чл. 13, ал.2), определя елементите на Общинския план за развитие:

1. анализ на икономическото и социалното развитие на общината;

¹ Закон за регионалното развитие, доп. ДВ. бр.22 от 11 Март 2014г.

2. целите и приоритетите за развитие на общината за определен период;
3. индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;
4. индикаторите за наблюдението и оценката на плана;
5. необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;
8. предварителната оценка на плана.
9. мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени.²

В структурно отношение, документът отговаря изцяло на изискванията за съдържанието на Общински план за развитие, като е спазен броят и поредността на точките, които ОПР обхваща, както и тяхното съдържание съгласно методическите указания за разработване на Общински план за развитие от 2011 г.

Направено е въведение, в което са разгледани основните цели и насоки, нормативна и стратегическа рамка на разработвания документ. Разгледана е подробно и европейската рамка и основните приоритети за развитие, която тя поставя.

Както приложение към плана са предложени следните три таблици:

- ✓ *Индикативната финансова таблица;*
- ✓ *Матрицата с индикатори;*
- ✓ *Програма за реализация.*

Те отговарят на предложените в Методическите указания матрици и изисквания за съдържание на елементите на ОПР.

² Закон за регионалното развитие, доп. ДВ. бр.22 от 11 Март 2014г

Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното и инфраструктурното развитие на община Своге.

Съгласно методологията за разработване на ОПР 2014-2020 „Анализът на ключовите области и тенденции в развитието на общината следва да очертава както проблемите и дефицитите, така и целевите сфери на развитието, които да послужат за разработване и обосноваване на стратегическата част на общинския план за развитие“.

Анализът на икономическото и социалното развитие има за цел не само да даде снимка на моментното състояние на показателите на социално-икономическото развитие на общината, а и да открие сравнителните предимства, които представляват инвестиционен интерес, за да се създадат условия за устойчиво развитие. Този анализ трябва да се основава на достоверна и колкото е възможно по-детайлна изходна информация. С помощта на сравнителния анализ се установява мястото и развитието на общината спрямо това на другите общини в областта, страната и ЕС. В анализа трябва да се направи и връзка с Междинна оценка на Общинския план за развитие 2007-2013г., за да се осигури приемственост на документите, както и да се вземат предвид основните насоки, посочени в Областната стратегия за развитие на Софийска област.

В направения анализ към ОПР на община Своге са включени всички компоненти, съгласно утвърдените от МРР Методически насоки от 2011 г. За някои сфери е използвана сравнително актуална и пълна информация от официални източници, като добро впечатление прави наличието на графики, на картни материали, които позволяват по-лесно възприемане на информацията. Съдържанието на анализа следва следната логика:

1. Обща характеристика на общината.
2. Състояние на местната икономика.
3. Развитие на социалната сфера и човешките ресурси
4. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията.
5. Селищна мрежа и жилищна осигуреност.

6. Административен капацитет.
7. Екологично състояние и рискове.
8. SWOT-анализ.

Анализът е проблемно-ориентиран, като разглежда тенденциите в развитието на общината и засяга основните инфраструктурни, икономически, демографски и екологични проблеми на община Своге. Анализът е задълбочен като показва добро познаване на територията и нейните специфики. В някои от сферите са правени сравнения както с предишни години, така и на ниво област.

Недостатък на анализа е, че при представянето на състоянието на месната икономика, няма данни от Националния статистически институт, използвани са такива от Община Своге и не е посочено за кой период се отнасят. Посочени са данни само за икономическа структура и разпределението на икономическата активност по сектори. Липсва информация за произведената продукция, приходите от дейностите, нетните приходи от продажби, ДМА и инвестициите.

Отбелязан е фактът, че от анализа не могат да се направят генерални изводи по отношение вътрешносекторни зависимости и производителност на труда поради липса на данни. Анализирани е само т.нар. вътрешно-икономическа структура, т.е. предприятията, регистрирани в рамките на общината. Наличието на големи предприятия с производствени центрове в общината, но регистрирани извън нея не са отразени в анализа.

В хода на работа и срещи с експертният екип, разработващ плана беше заключено, че тези несъответствия са в резултат на съществуването на непреодолим външен ограничител – липсата на достатъчно изходна информация. Поради тази причина оценителят прави тази констатация със забележката, че на настоящия етап, тя не може да бъде отразена, но може да се има предвид при бъдещи актуализации на плана.

Към момента на изготвяне на документа, Община Своге е направила искане до РИОСВ за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на Общинския план за развитие.

Териториално, анализът обхваща цялата община. Поради оскъдната информация на ниво населено място, по-голямата част от информацията е разгледана на ниво община.

В заключение би могло да се каже, че е направен един задълбочен, обстоен и качествен анализ, който представлява добра основа за разгръщане на фокусирана стратегическа рамка.

Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално–икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината.

SWOT анализът е задължителна част за всеки стратегически документ, като осъществява логическата връзка между аналитичната и стратегическа част на документа. Изготвеният SWOT анализ е структуриран съгласно класическата схема за обобщение на факторите в четири групи, в зависимост от това с какъв произход са те и какъв е потенциалният им ефект върху развитието. Силните и слабите страни са изведени на база вътрешните условия в общината, докато възможностите и заплахите са изведени на база външната среда. Анализът е логично построен и правилно извежда и обобщава направените в анализа констатации.

SWOT анализът в проекта за ОПР на община Своге е разработен в съответствие с Методическите указания. При проверка на вътрешното съответствие на SWOT-анализа не бяха открити противоречия.

Оценителят би искал да отправи предложение за две допълнения към SWOT-анализа:

Първото допълнение е свързано със Заплахите, включени в SWOT анализа, като оценителят счита, че „Забавянето на изпълнението на програмния период 2014-2020" също е заплаха за реализацията на плана и в тази връзка предлага да се включи като 11-та заплаха.

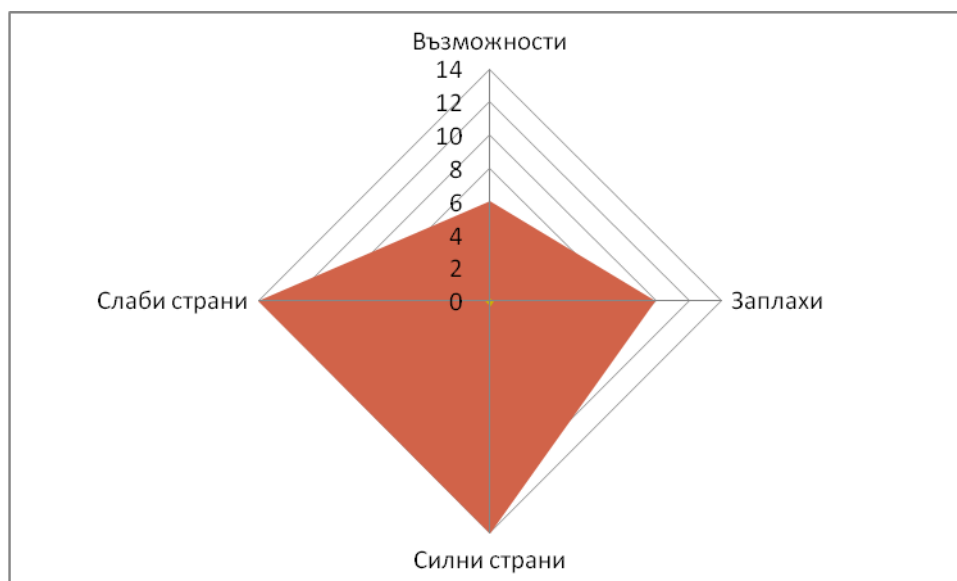
За да има по-завършен вид и да представя по-ясно направените изводи за силните, слабите страни, възможностите и заплахите, тяхното съотношение и съответно за вида стратегия, която да се предприеме, оценителят предлага следното:

Според направения анализ са идентифицирани общо 44 фактора, от които 14 се класифицират като силни страни, 14 като слаби, 6 са възможности и 10 – заплахи.

Класификация на факторите	Брой на характеристиките	Процент към общия брой
Възможности	6	14%
Заплахи	10	22 %
Силни страни	14	32%
Слаби страни	14	32%
Общо	44	100%

Фактори	Общо
Положителни (S/O)	20
Отрицателни (W/T)	24
Общо	44

На база на установените съотношения, бихме могли да генерираме следния профил на SWOT факторите:



Фиг.1. SWOT профил фактори

Триъгълникът, сключен между точките, изразяващи оценките на слабите страни и **заплахите** показва, че стратегиите, които са типични за тази ситуация са концентрация на усилията в най-важните приоритетни области, в които общината е силна и за които съществуват благоприятни възможности за развитие – лека промишленост и търговия, техническа и социална инфраструктура, човешки потенциал.

Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Своге за периода 2014-2020 г., връзката между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.

Стратегическата рамка на ОПР на община Своге за периода 2014-2020г. представлява логически и функционално интегрирана система, която е решена като стандартна йерархична система.

Стратегическата част на документа започва с кратък анализ за мястото на общината в Югозападния район, формираното локално пространство между Западна и Централна Стара планина и интегрираните чрез транспортно-комуникационните връзки по искърския пролом общини, което добре обосновава насоката за избраната стратегическа рамка.

Оттук нататък е изведена Визията на общината, стратегически цели и приоритети. Те са логически обвързани и следват следната йерархия: *Визия-Стратегия цел – Мерки – Дейности*.

Визията е формулирана по начин, който позволява да се разбере какви са намеренията на местната общност и как виждат заинтересованите страни развитието на общината към хоризонта на програмния период.

Очертани са 4 стратегически цели, които включват съответно:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Интензифициране на социално-икономическото развитие на общината – **6 приоритета**

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Повишаване качеството на средата за живот, бизнес и рекреация – **3 приоритета**

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Подобряване интегрираността на общинската територия, чрез балансирано пространствено развитие и адекватно инфраструктурно осигуряване – **6 приоритета**

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Подобряване качеството на човешките ресурси и устойчиво повишаване на административният капацитет в услуга на гражданите и бизнеса – **5 приоритета**

Стратегическите цели, определящи насоката за развитие на община Своге, са разгледани в стратегическата рамка и са посочени ключовите области, в които се припокриват със стратегическите цели на НСРР 2012-2022. Наблюдава се пълно съответствие на стратегическите цели на двата документа, като някои от целите на ОПР отговарят на една или повече цели на НСРР 2012-2020.

Според оценителя е постигната интегрираност и взаимодействие между отделните Стратегически цели, като те се отличават с балансираност и равнопоставеност.

Така определената стратегическа рамка напълно съответства на изискванията на ЗРР и методическите указания.

При изследването на стратегическата рамка е важно да се проследят следните връзки:

1. Вътрешна кохерентност на документа

Вътрешното съответствие на документа се изразява в ясната и категорична връзка между тенденциите в развитието на общината, изведени от направения анализ на икономическото и социалното развитие, откритите силни, слаби страни, възможности и заплахи и разработената стратегическа рамка на тази база, която да използва потенциала на общината, за да реши нейните проблеми и да доведе до устойчиво развитие.



Оценителят отчита, че е направена необходимата причинно-следствена връзка между Анализ - SWOT анализ - Стратегическа рамка като формулираните стратегическите цели и приоритети адресират проблемите, идентифицирани в анализа и насочват усилията през следващия програмен период към човешки ресурси, инфраструктура, икономика.

2. Съответствие със стратегически и програмни документи на по-високо ниво, а именно:

- ✓ *Областна стратегия за развитие на София област 2014-2020;*
- ✓ *Регионален план за развитие на Югозападен район от ниво 2 2014-2020;*
- ✓ *Национална стратегия за регионално развитие 2012-2020;*
- ✓ *Национална програма за развитие: България 2020;*
- ✓ *Споразумение за партньорство на РБ 2014-2020 (проект);*
- ✓ *Оперативни програми (проект);*
- ✓ *Национална програма за реформи;*
- ✓ *Европа 2020;*

✓ *Лисабонска стратегия;*

✓ *и др.*

Областната стратегия за развитие определя следните основни принципи:

✓ Отчитане на актуалната социално-икономическа ситуация и настъпилите в нея промени – целите и приоритетите следва да съответстват на изводите от актуализирания социално-икономически анализ и SWOT анализа; да са насочени към решаване на идентифицирани в анализите проблеми, използване на идентифицираните възможности и т.н.;

✓ Спазване на йерархичността и терминологията при разработване на стратегическата рамка на ОПР – цели, приоритети и мерки–формулиране на стратегически цели, приоритети към тях и мерки към всеки приоритет;

✓ Отчитане на целите и приоритетите на Областната стратегия паралелно и в съгласие със специфичните нужди на общината да се формулират приоритети, мерки и дейности, които да водят до реализиране на целите и приоритетите на стратегията за развитие на Софийска област;

✓ Реалистичност на целите и приоритетите:1) Целите и приоритетите е желателно да бъдат в ограничен, изпълним брой; 2) да са насочени към проблеми, които могат да бъдат решени на местно ниво със средствата и инструментите, достъпни на местните действащи лица; 3) да бъдат изпълними в рамките на средносрочния период, за който се планира; 4) да се разпишат мерки за реализиране на всеки приоритет, които да са реалистични като брой и да са възможно изпълними с планираните финансови ресурси и административни компетенциите;

✓ С оглед на горното трябва да се имат предвид в максимална степен изискванията на прилаганите финансови инструменти към момента с цел получаване на финансова подкрепа за проекти, които допринасят за реализирането на формулираните цели и приоритети;

✓ Отчитане и съобразяване с други документи на общината – устройствен план, други стратегически и планови документи –тематични/секторни и др.;

✓ При формулиране на целите и приоритетите да се заложи принципът на интегрирано устойчиво развитие;

✓ Предвиждане на партньорство с други/със съседните общини. Целесъобразно е да бъдат отчетени общите интереси по отношение на реализацията на стратегически цели, касаещи икономическото, социалното, инфраструктурното развитие и опазването на околната среда;

✓ Планиране на мерки, дейности и проекти за изграждане на междуинституционално сътрудничество и взаимоотношения между общините, областта и всички териториални структури на министерствата с цел координация на секторните политики за развитие на съответната територия;

✓ Въвличане на заинтересованите страни, включително широката местна общественост, в идентифицирането и формулирането на целите и приоритетите за устойчиво интегрирано местно развитие. Това подобрява качеството на документа и неговата реалистичност, увеличава съответствието с най-важните проблеми на общността и величава степента на припознаване на документа от общността, респективно предпоставките за неговото успешно изпълнение.

ОСР на Софийска област 2014-2020 си поставя за цел намаляване на вътрешно-областните неравенства като в тази връзка насочва общините към приоритизиране на следните области:

Стратегическа цел 1: Икономическо развитие

Стратегическа цел 2: Социално развитие

Стратегическа цел 3: Опазване на околната среда и действия по изменението на климата

Така определените приоритетни области са пряко следствие от определените стратегически цели, заявените нужди от страна на заинтересованите страни, като са съобразени с наличните възможности за финансиране през следващия програмен период. Те имат за цел да определят насоките за интервенции в рамките на общината, като същевременно да търсят високо ниво на ефективност и позитивен ефект върху развитието на нейната територия като цяло.

Оценителят счита, че всички отправени насоки са адекватно адресирани от стратегическата рамка на ОПР на община Своге.

3. Отразяване на нуждите на местната общност

Важен момент за качеството на разработвания документ, **който влияе и върху прозрачността на процеса на стратегическо планиране е активното** включване на местната общност в този процес.

В тази връзка в процеса на разработване на документа са използвани различни техники за осигуряване на публичност на процеса, а именно анкетно проучване, обществени обсъждания, набиране на проектни предложения чрез въпросници.

Проведеното анкетно проучване **има за цел** да се изследва мнението на местната общност относно визията, политиките, целите и приоритетите в развитието на община Своге. Анкетното проучване е насочено и към идентифициране на конкретни проблеми и проектни идеи. За целта са изготвени 3 анкетни карти за следните групи:

- *Представители на бизнеса;*
- *Гражданско общество;*
- *Общинска администрация.*

Информацията от анкетните карти е обработена и анализирана, в следствие на което е разработен Доклад - анализ на данните от анкетно проучване относно визията, политиките, целите и приоритетите в развитието на община Своге 2014-2020 г.

Докладът е използван при формирането на визията и стратегията за развитие на общината, където мнението на заинтересованите страни е взето предвид.

Проведено е обществено обсъждане за представяне на Разработеният Анализ и проект на Визия и стратегическа рамка. Проведена дискусия с местните заинтересовани страни и е поискана обратна връзка от тях за представяне на проектни предложения за разработване на Програмата за реализация, част от ОПР на община Своге 2014-2020.

За целта експертният екип, **разработващ ОПР на община Своге 2014-2020 г.** е изготвил Анкетен лист, предназначен за представители на администрацията и заинтересовани страни. Предложенията от заинтересовани

страни са интегрирани в програмата за реализация на документа. Осъществявана е добра комуникация с община Своге за постигане на очакваните резултати.

В тази връзка оценителят би могъл да заключи, че документът е адекватен на нуждите на местната общност.

Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. и обосноваването на разпределението им спрямо заложените цели и приоритети.

Индикативната финансова таблица обобщава необходимите ресурси за реализацията на ОПР за периода 2014-2020 г. Тя е тясно обвързана с макроикономическата обстановка и текущото финансово състояние на общината.

Реалистичност

Реалистичността е един от компонентите на предварителната оценка, който има по-скоро прогнозен характер, тъй като се отнася за бъдещи събития, които подлежат на влияние от външни и вътрешни фактори, които са трудно предвидими. Основни компоненти на документа, които се изследват в тази връзка са Индикативната финансова таблица и програмата за реализация на плана.

Разпределението на средствата по стратегически цели за следващия програмен период е както следва:

Стратегически цели	Разпределение на средствата в ОПР на община Своге 2014-2020 (в лв.)	%
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Интензифициране на социално-икономическото развитие на общината	5 638 000	8,3%
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Повишаване качеството на средата за живот, бизнес и рекреация	13 550 000	19,9%

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Подобряване интегрираността на общинската територия, чрез балансирано пространствено развитие и адекватно инфраструктурно осигуряване	42 900 000	62,9%
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Подобряване качеството на човешките ресурси и устойчиво повишаване на административният капацитет в услуга на гражданите и бизнеса	6 070 000	8,9%
Общо средства	68 158 000	100%



Фиг.4. Разпределение на средствата в ОПР на община Своге 2014-2020 по Стратегически цели

Най-голям дял от ресурсите са отделени за Стратегическа цел **3**, която е насочена към подобряване на инженерно-техническата инфраструктура в община Своге и Стратегическа цел **2**, която е насочена към подобряване на социалната и образователната инфраструктура на общината.

Като извод, може да се каже, че финансовото разпределение на средствата е сравнително балансирано, като е важно да се отбележи, че са предвидени средства от различни източници: 5% от община Своге, 81% от ЕСИФ и 14 % от националния бюджет.

Така разписаната финансова рамка би могла да се определи като реалистична от гледна точка на желаните резултати и предвидените ресурси за тяхното постигане. Оттук нататък възможностите, които се предоставят на общината през следващия програмен период, активността на заинтересованите страни играят важна роля за реализирането на заложените цели и постигането на желаните резултати.

Предварителна експертна оценка на въздействието на ОПР върху основни социално-икономически показатели за развитието на община Своге през плановия период 2014-2020 г.

Предварителната оценка за въздействието на ОПР върху социално-икономическото развитие на община Своге през плановия период 2014-2020 г., е направена по отношение на няколко основни социално-икономически показатели:

1. Икономически растеж;
2. Конкурентноспособност;
3. Заетост;
4. Доходи;
5. Качество на живот;
6. Качество на човешките ресурси;
7. Устойчиво развитие.

Посоката и силата на въздействие на отделните мерки на ОПР се оценява чрез следната скала:

Посока и сила на въздействие на ОПР върху основни социално-икономически показатели:

Посока и степен на въздействие на мерките в ОПР	Използван символ
1. Силно положително	++
2. Положително	+
3. Няма пряко отношение	0
4. Отрицателно	-

Резултатите от предварителна експертна оценка за въздействието на ОПР върху основни социално-икономически показатели за развитието на община Своге през плановия период 2014 - 2020 г., в обобщен вид са показани в **Приложение 1 - Предварителна експертна оценка за въздействието на ОПР върху основни социално-икономически показатели за развитието на община Своге през плановия период 2014 - 2020 г.**

Приложение 1 - Предварителна експертна оценка за въздействието на ОПР върху основни социално-икономически показатели за развитието на община Своге през плановия период 2014 - 2020 г.

Стратегически цели, мерки	Показатели за социално-икономическо развитие						
	Икономически растеж	Конкурентно-способност	Заетост	Доходи	Качество на живот	Качество на чов. ресурс !	Устойчиво развитие
<u>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Интензифициране на социално-икономическото развитие на общината</u>							
Мярка 1.1. Повишаване на конкурентоспособността на бизнеса и насърчаване на предприемачеството							
1.1.1.Привличане на инвеститори в сферата на леката промишленост и услугите.	++	+	+	+	0	0	+
1.1.2.Разработване на стратегия за икономическо развитие на община Своге.	++	+	+	+	0	0	+
1.1.3.Провеждане на маркетингови кампании и участие в инвестиционни форуми.	+	+	0	0	0	0	+
1.1.4.Насърчаване развитието на организации на производителите в сферата на селското и горското стопанство и преработвателната промишленост.	++	+	0	0	0	0	+
Мярка 1.2. Модернизация на предприятията и въвеждане на иновации							

1.2.1.Обновяване на МТБ и внедряване на нови технологии в предприятията в община Своге.	+	++	0	0	+	0	+
1.2.2.Изграждане на бизнес инкубатор в гр. Своге и прилежаща инфраструктура.	+	+	0	0	+	0	+
Мярка 1.3. Създаване на условия за реализиране на публично-частни партньорства							
1.3.1.Провеждане на информационни кампании за насърчаване на публично-частните партньорства.	++	+	+	+	0	0	+
1.3.2.Привличане на външни инвестиции с цел развитие на средния и малък бизнес.	++	+	+	+	0	0	+
1.3.3.Инвентаризация на общинските и частни имоти с потенциал за развитие на бизнес и привличане на инвеститори.	+	+	+	+	0	0	+
Мярка 1.4. Стимулиране на развитието на земеделието, включително биологично земеделие							
1.4.1.Стимулиране на предприемачеството по отношение развитие на екологични селско стопански производства и животновъдство.	++	+	+	+	0	0	+
1.4.2.Развитие на селското стопанство върху общинските имоти.	+	+	+	+	0	0	+
1.4.3.Подпомагане на земеделието в община Своге.	+	+	+	+	0	0	+
1.4.4.Насърчаване сертифицирането на биопроизводители .	+	+	+	+	0	0	+
Мярка 1.5. Развитие на устойчив туризъм							

1.5.1.Подобряване на маркетинга и рекламата с цел развитие на Община Своге като привлекателна туристическа дестинация.	++	+	+	+	0	0	+
1.5.2.Развитие на селския туризъм чрез разработване на Програма за развитие на селския туризъм.	++	+	+	+	0	0	+
1.5.3.Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура.	++	+	+	+	+	0	+
1.5.4.Подобряване на техническото състояние и социализация на паметници на културата.	+	+	0	0	+	0	+
1.5.5.Реновация и експлоатация на Хижи в община Своге.	+	+	0	0	+	0	+
1.5.6.Разработване на стратегия за Ефективно използване на местния природен и културно-исторически потенциал за устойчиво развитие на туризма.	++	+	+	+	0	0	+
1.5.7.Изграждане на екопътеки и туристически маршрути в община Своге.	+	+	0	0	+	0	+
1.5.8.Създаване на постоянна етнографска експозиция и Музей на шоколада и включването им в туристическа дестинация за град Своге.	+	+	0	0	0	0	+
Мярка 1.6. Стимулиране на развитието на културно-историческото развитие в община Своге							
1.6.1. Реставрация и облагородяване на манастири в община Своге.	+	+	0	0	0	0	+
1.6.2.Реконструкция и модернизация на салони в читалищата на територията на община Своге.	+	+	0	0	+	0	+

1.6.3.Повишаване на информираността и популяризирането на културния сектор в община Своге.	+	+	0	0	+	0	+
1.6.4.Културен обмен с културни институти в международен план.	+	+	0	0	+	0	+
1.6.5.Развитие и обогатяване на културния живот чрез включване на нови мероприятия в културния календар .	+	+	0	0	+	0	+
1.6.6.Създаване на Фолклорен ансамбъл.	0	0	+	0	+	0	+
1.6.7. Участие в организацията и реализирането на конкурси, включително на национално ниво.	+	+	0	0	+	0	+
1.6.8.Ежегодно издаване на алманах с литературни творби.	0	+	0	0	0	0	+
1.6.9.Културен обмен с побратимени общини.	+	+	0	0	0	0	+
<u>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Повишаване качеството на средата за живот, бизнес и рекреация</u>							
Мярка 2.1. Подобряване на образователната инфраструктура в община Своге							
2.1.1.Подобряване материално- техническата база на образователните институции.	0	+	0	0	+	0	+
2.1.2.Осъвременяване на материалната база в читалищата в общината.	0	+	0	0	+	0	+
2.1.3.Изграждане на детски площадки в община Своге.	0	+	0	0	+	0	+

2.1.4.Рехабилитиране на читалищните библиотеки в община Своге .	0	+	0	0	+	0	+
2.1.5.Подобряване на техническата безопасност на образователните институции.	0	+	0	0	+	0	+
Мярка 2.2. Подобряване на социалната и спортна инфраструктура в община Своге							
2.2.1.Рехабилитация на спортни комплекси и зали в община Своге.	0	+	0	0	+	0	+
2.2.2.Ремонт на стадиони в община Своге.	0	+	0	0	+	0	+
2.2.3.Реконструкция на спортни площадки в образователните заведения.	0	+	0	0	+	0	+
2.2.4.Изграждане и рехабилитиране на паркове за спорт и отдих на територията на община Своге.	+	+	0	0	+	0	+
2.2.5.Адаптиране на хора с увреждания към спортния живот и създаване на подходящи и достъпни условия за спорт в община Своге.	0	0	0	0	+	0	+
2.2.6.Изграждане на общински образователно-информационен портал.	+	+	0	0	+	+	+
2.2.7. Изграждане на дом за възрастни хора, хора с увреждания, включително и деца в община Своге.	0	0	0	0	+	0	+
2.2.8.Проучване на възможности за изграждане на общински жилища.	+	0	0	0	+	0	+
2.2.9.Разработване на стратегия за подпомагане и оптимизиране дейността на културните институции.	+	+	0	0	+	0	+

2.2.10.Доставка на оборудване и осъвременяване на материално-техническата база в социалните заведения в общината.	+	+	0	0	+	0	+
Мярка 2.3. Развитие на инфраструктурата за развитие на бизнеса и административната инфраструктура в община Своге							
2.3.1.Изграждане на центрове за достъп до интернет в малките селища на Общината.	0	+	0	0	+	0	+
2.3.2.Разширяване на публичните зони със свободен WiFi интернет.	0	+	0	0	+	0	+
2.3.3.Ремонт на административни сгради.	0	0	0	0	+	0	+
2.3.4.Съвременно оборудване на администрацията на община Своге.	0	0	0	0	+	0	+
<u>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Подобряване интегрираността на общинската територия, чрез балансирано пространствено развитие и адекватно инфраструктурно осигуряване</u>							
Мярка 3.1. Рехабилитация на пътната инфраструктура на общината							
3.1.1.Основен ремонт на пътната инфраструктура на територията на общината.	+	+	0	0	+	0	+
3.1.2.Поддържане на селскостопански и горски пътища.	0	0	0	0	+	0	+
3.1.3.Ремонт на общинска пътна мрежа, свързваща малки населени места в общината.	0	0	0	0	+	0	+
3.1.4.Изграждане на велоалеи.	0	0	0	0	+	0	+

3.1.4.Насипване на черни пътища в населени места в община Своге.	0	0	0	0	+	0	+
3.1.5.Ремонт на мостове в общината.	0	0	0	0	+	0	+
3.1.6. Ремонт/ реконструкция на съществуващи площадни пространства и изграждане на нови.	0	0	0	0	+	0	+
Мярка 3.2. Рехабилитация на уличната инфраструктура							
3.2.1.Ремонт и изграждане на улична мрежа в населените места.	0	0	0	0	+	0	+
3.2.2.Изграждане на подпорни места в населените места.	0	0	0	0	+	0	+
3.3.3.Рехабилитация на улични банкети и пешеходни улици.	0	0	0	0	+	0	+
Мярка 3.3. Подобряване на водопроводната и канализационна мрежа в община Своге							
3.3.1.Изграждане, реконструкция, рехабилитация и ремонт на ВиК мрежата в община Своге.	0	0	0	0	+	0	+
3.3.2.Изграждане, реконструкция, рехабилитация и ремонт на резервоари.	0	0	0	0	+	0	+
3.3.3.Изграждане на пречиствателни станции за пречистване на отпадните води.	0	0	0	0	+	0	+
3.3.4.Изграждане на пречиствателни станции за пречистване на питейни води.	0	0	0	0	+	0	+
3.3.5.Изготвяне на идейни и работни проекти за ВиК мрежата, ПСОВ, ПСПВ, резервоари и каптажи.	0	0	0	0	+	0	+

3.3.6.Каптиране на питейни води.	0	0	0	0	+	0	+
Мярка 3.4. Подобряване на екологичната инфраструктура на общината							
3.4.1.Изграждане на претоварна станция за твърди битови отпадъци и доставка на транспортни средства.	0	0	0	0	+	0	+
3.4.2.Отстраняване на нерегламентирани сметища и рекултивиране на засегнатите терени.	0	0	0	0	+	0	+
3.4.3.Залесяване на изоставени и ерозирани земи, оборудване и технологии за залесяване и сеч.	0	0	0	0	+	0	+
3.4.4.Изграждане на диги и предпазване от наводнения.	0	0	0	0	+	0	+
3.4.5.Разработване на стратегия за изграждане и подобряване на екологичната инфраструктура в Общината.	+	+	0	0	+	0	+
3.4.6.Поддържане на горите и санитарни сечи.	0	0	0	0	0	0	+
3.4.7.Възстановяване на гори, пострадали от пожари и други природни бедствия.	0	0	0	0	+	0	+
3.4.8.Укрепване на речните брегове и борба с ерозията.	0	0	0	0	+	0	+
3.4.9.Комплексен проект за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие.	0	0	0	0	0	0	+
3.4.10.Укрепване на участъци с активни свлачищни процеси и с опасност от свлачища на територията на община Своге.	0	0	0	0	+	0	+

3.4.11.Въвеждане на система за ранно оповестяване на горски пожари, вкл. изграждане на пожароизвестителни кули.	0	0	0	0	+	0	+
Мярка 3.5. Подкрепа за балансирано пространствено развитие на територията							
3.5.1.Изработване на концепция за пространствено развитие на община Своге.	+	+	0	0	+	0	+
3.5.2.Изграждане на паркинги и създаване на паркоместа.	0	0	0	0	+	0	+
3.5.3.Комплексен подход към обособяване , поддържане и изграждане на нови и съществуващи зелени площи и насаждения в и около населените места .	0	0	0	0	+	0	+
3.5.4.Разработване на Географска информационна система на община Своге, заедно с ГИС портал .	0	+	0	0	+	0	+
3.5.5.Създаване на Общ устройствен план на община Своге.	+	+	0	0	+	0	+
3.5.6.Създаване/актуализиране на устройствени, кадастрални и регулационни планове.	+	+	0	0	+	0	+
Мярка 3.6. Енергийна и ресурсна ефективност							
3.6.1.Подобряване на уличното осветление.	0	0	0	0	+	0	+
3.6.2.Подобряване на отделни райони на електроснабдяването и други електронни връзки.	0	0	0	0	+	0	+
3.6.3.Прилагане на мерки за енергийна ефективност на публични и обществени сгради.	0	0	0	0	+	0	+

3.6.4.Изграждане на водохващания и микроязовири.	0	0	0	0	+	0	+
3.6.5.Развитие и подобряване на енергийната инфраструктура.	+	+	0	0	+	0	+
<u>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Подобряване качеството на човешките ресурси и устойчиво повишаване на административният капацитет в услуга на гражданите и бизнеса</u>							
Мярка 4.1. Повишаване на капацитета за управление на проекти на общинската администрация							
4.1.1.Провеждане на обучения за повишаване квалификацията на административния капацитет.	0	0	0	0	0	++	+
4.1.2.Развиване на активно сътрудничество между община Своге и побратимените с нея общини и въвеждане на добри практики.	0	0	0	0	0	+	+
4.1.3.Реализиране на общи проекти със съседни общини от регионално значение – изграждане на инфраструктура, управление на отпадъците.	+	+	0	0	+	0	+
4.1.4.Изграждане към Общината на звено за информация и консултации на предприемачите с цел улесняване функционирането на бизнеса и съвместно усвояване на средства от финансови инструменти.	+	+	0	0	0	+	+
4.1.5.Обучение на служителите на читалищата по разработване и управление на проекти.	0	0	0	0	0	+	+
4.1.6. Разработване на съвместни проекти в партньорство с други общини.	+	+	0	0	+	0	+
4.1.7. Подмяна на информационно - комуникационната инфраструктура в общинската	+	+	0	0	0	+	+

администрация.							
Мярка 4.2. Предоставяне на качествени и модернизирани публични услуги							
4.2.1.Периодично провеждане на обучения , курсове , семинари с персонала, пряко ангажиран с обслужването на гражданите.	0	0	0	0	0	+	+
4.2.2.Интегрирана система за Общински Съвет – (Безхартиено заседание и електронно гласуване).	0	0	0	0	+	+	+
4.2.3.Въвеждане на електронен архив на документите, свързани с дейността на Община Своге. Създаване на възможност за електронно входиране и проверка за отговор при кореспонденцията с физически и юридически лица.	0	0	0	0	+	0	+
4.2.4.Въвеждане на административно обслужване на принципа „Едно гише“.	0	0	0	0	+	0	+
Мярка 4.3. Осигуряване на достъпно и качествено образование							
4.3.1.Модернизация на системата за образование и обслужване.	0	+	0	0	+	+	+
4.3.2.Придобиване на компетентности в съответствие с пазара на труда.	0	+	0	0	+	++	+
4.3.3. Повишаване нивото на образование с извънкласна насоченост - ангажираност на подрастващото поколение	0	+	0	0	+	0	+
4.3.4.Организиране на извънкласни занимания и конкурси.	0	+	0	0	+	0	+
4.3.5.Подобряване качеството и създаване на условия за достъп до образование (вкл.и от лица от	0	+	0	0	+	0	+

групи в изолация и риск).							
4.3.6.Укрепване на връзките между институциите за образование и обучение, научноизследователския сектор и бизнеса.	0	+	0	0	+	+	+
4.3.7.Внедряване на съвременни информационно-комуникационни технологии в образователните институции на територията на община Своге.	0	+	0	0	+	+	+
4.3.8.Обхващане и задържане на ромските деца и ученици в образователната система, осигуряване на качествено образование в мултикултурна образователна среда.	0	0	0	0	++	0	+
4.3.9.Превенция на отпадане от училище на ромските деца.	0	0	0	0	++	0	+
4.3.10.Приобщаване и приемане на родителите - роми към образователния процес и засилване на участието им в училищния живот .	0	0	0	0	++	0	+
Мярка 4.4. Подкрепа за повишаване на квалификацията на работната сила в съответствие с нуждите на пазара на труда							
4.4.1.Създаване на заетост за групи в неравностойно положение на пазара на труда, чрез курсове за придобиване на квалификация.	0	0	+	+	+	+	+
4.4.2.Създаване на материална база за дейности по обучаване на населението в малките селища на Общината за ползване на електронни услуги.	0	+	0	0	+	+	+
4.4.3.Провеждане на обучения за квалификация и преквалификация в съответствие с нуждите на пазара на труда.	0	+	0	0	+	+	+

Мярка 4.5. Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги							
4.5.1.Изграждане и поддържане на здравни кабинети в училищата.	0	0	0	0	+	0	+
4.5.2.Доставка на медицинско оборудване в "МБАЛ - Своге", гр. Своге.	0	+	0	0	+	0	+
4.5.3.Участие в Европейските програми за личен асистент.	0	0	+	+	+	0	+
4.5.4.Повишаване на здравните знания и осигуряване на достъп до здравна информация на населението от малцинствените общности.	0	0	0	0	+	0	+
4.5.5.Адаптиране на обществени сгради за нуждите на хора с увреждания.	0	0	0	0	+	0	+

Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване.

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие, има за цел да проследи напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

В настоящия ОПР на община Своге 2014-2020 е направено описание на необходими действия по наблюдението, оценката и актуализацията на общински план за развитие на община **Своге** и са предложени индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за следващия планов период.

Предложена е цялостна система, в която е включена организация за мониторинг, като е направено разпределение на основните отговорности, отбелязана е необходимостта от оценка на плана и са предложени конкретни индикатори, като инструменти, с които да проследява изпълнението на ОПР във времето.

За да бъдат ефективни индикаторите, те трябва да отговарят на няколко критерия:

- ✓ Конкретни;
- ✓ Измерими;
- ✓ Постижими;
- ✓ Реалистични;
- ✓ Съобразени с времето.

Предложени са общи индикатори, които са маркирани в текстовата част на документа и специфични такива, които са подробно разписани в Матрица с индикатори, включена като Приложение 2, неразделна част към ОПР на община Своге 2014-2020. Използвани са някои от общите индикатори към методическите указания за разработване на ОПР 2014-2020.

Матрицата включва индикатори, проследяващи изпълнението на стратегическите цели, и приоритети, както и мерна единица, източник на

информация, период на отчитане, базова и целева стойност. Периодът на отчитане на всички индикатори и "Ежегоден" т.е всяка година следва да се набира информация за така формулираните индикатори. Базовата стойност на по-голямата част от индикаторите към настоящия момент не е известна. С набирането на данните за всяка година следва да се проследява напредъка по заложените цели. Целевата стойност на индикатора е посочена за 2020 година, когато е края на програмния период. Когато заложеният индикатор се измерва в Брой, то целевата стойност включва сумата от всички предходни години от 2014 г. включително.

Според оценителя, заложените индикатори са достатъчно конкретни и ясни, както и измерими. Проблем може да се окаже информационното им осигуряване. Голяма част от тях не са информационно подсигурени към настоящия момент и в следствие на това не е разписана и базовата им стойност. Оценява се положително отделеното място за вписване на стойностите на индикаторите през следващите години, като това ще позволи матрицата с индикатори да се превърне в полезен инструмент за натрупване на база данни, която да послужи за оценка на документа в бъдеще.

Оценка на прилагане принципите за публичност и прозрачност.

Предложени са и необходимите действия за прилагане на принципа на партньорство, които осигуряват участие на всички заинтересовани страни при изпълнението на ОПР за следващия програмен период.

С оглед съвместната работа по разработването на ОПР на община Своге за периода 2014-2020, може да се констатира, че той е разработен като публичен документ, с достатъчно широко участие на заинтересованите страни. Същият е съобразен и оценява до голяма степен нуждите и желанията на местната общност. За това свидетелстват:

- Проведено анкетно проучване сред представители на гражданско общество, бизнеса и общинската администрация, преди старта на разработване на аналитичния компонент, което означава, че същият е съобразен с резултатите от това проучване;
- Проведено е публично обсъждане. Получените мнения и коментари са отразени в последващия вариант на документа.

Всички публични форуми са надлежно документирани, което дава основание да се заключи, че са спазени принципите за публичност и партньорство при разработването на документа.

Обобщени препоръки.

Обобщените препоръки, които биха могли да се отправят за подобряването на качеството на документа са следните:

- При актуализация на документа би могло да се направи опит за допълване на данните в анализа, особено от гледна точка икономическия анализ. Би било полезно също, да се набавят данни на ниво населено място, за да се оцени по-добре вътрешно териториалното развитие на общината и тенденциите за развитие на ниво населено място;

- Препоръчва се SWOT-анализът да бъде допълнен с направеното от оценителя предложение;

- Препоръчва се при финализиране на Споразумението за партньорство на РБ и яснота по Оперативните програми, да се преразгледа направената Програма за реализация и от гледна точка предвидените интервенции и средства по ОП.

От направената предварителна оценка може да се заключи, че разработеният Общински план за развитие на община Своге 2014-2020 г. е съобразен с нуждите на местната общност, предвидил е адекватни цели и мерки, които са насочени към постигане на устойчив растеж на база наличните местни сравнителни предимства и възможности пред община Своге, осигурена е добра вътрешна обвързаност на документа, като той е съобразен с приоритетите на по-високо ниво, взети са предвид направените констатации от оценките на ОПР на община Своге 2007-2013 г. , което осигурява приемственост на документите. Предвидена е добра система за мониторинг и контрол.