



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО-4 – ЕО/2026 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Софийска област

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на община Своге 2025-2028 г. и Програма за управление на отпадъците на община Своге 2025-2028 г., при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: община Своге, ЕИК: 000776502, адрес: гр. Своге, ул. „Александър Стамболийски“ № 7

характеристика на програмата: Съгласно представената информация, общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на община Своге е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и 2 от ЗООС. Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Своге се разработва на основание чл. 52, ал. 2 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда. ОПООС и раздел „Лечебни растения“ към нея, с неразделни части „Програма за управление на отпадъците“ и „Програма за опазване на устойчивото ползване и възстановяване функциите на почвите, на община Своге 2025-2028 г.“ се разработва за териториалния обхват на цялата община. Програмата се разработва за периода 2025-2028 г., обхващайки всички дейности, които произтичат като задължение на общините по опазване на околната среда. Основните задачи, които се поставят с Програмата са свързани с настоящи проблеми, по опазване на околната среда, бъдещи мероприятия за намаляване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на план за действие, съдържащ схеми за организация на изпълнение, източници на финансиране и др., което да доведе до дългосрочно планиране.

С програмата се цели да се фокусират управленските процеси и да се даде рамка за използването на наличните ресурси по такъв начин, че община Своге да супее да запази и надгради постигнатото до момента и в същото време да създаде и развива конкурентни предимства от потенциала си. С оглед определянето на конкретните мерки за опазване и възстановяване на околната среда на базата на съществуващото състояние и очакваното развитие на икономиката и инфраструктурата в общината и с оглед на определената визия, главната стратегическа цел за периода 2025-2028 г. е: „Поддържане и подобряване на качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда“. С оглед на поставената стратегическа цел ОПООС са определени следните приоритети:



- Приоритет № 1: Съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината;
- Приоритет № 2: Подобрряване на състоянието и развитието на инфраструктурата, свързана с опазване на околната среда;
- Приоритет № 3: Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазването на околната среда.

За да бъде постигната така определената генерална стратегическа цел са идентифицирани специфични цели, към които да бъдат насочени усилията на общинската политика за опазване околната среда и за устойчиво и балансирано развитие.

ОПООС поставя за изпълнение следните подцели: да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на община Своге; да установи причините и да предложи решения и действия за тяхното преодоляване; да насърчи и обезпечи разумното използване на територията на общината за развитие на икономическия потенциал; да открие приоритетите в разглежданата област; да обедини усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и бизнеса на територията на общината за решаване на съществуващите проблеми; да аргументира мерките и проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране да използва оптимално ограничените финансови и човешки ресурси, като ги съсредоточи за решаване на най-приоритетните проблеми.

Проектът на Програма за опазване на околната среда на община Своге 2025-2028 г. и Програма за управление на отпадъците на община Своге 2025-2028 г. определя рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 3 от Наредбата за ЕО за програмата е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, Програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. Програмата е изготвена с цел да се открият приоритетите на общината в областта на околната среда, за да се набележат ефективни мерки за решаване на съществуващите екологични проблеми, да се насърчи използването на природните ресурси на територията на общината за икономически потенциал и да се аргументират проектите, които ще бъдат предложени за финансиране от фондовете на Европейския съюз.
2. С програмата се цели да се фокусират управленските процеси и да се даде рамката за използването на наличните ресурси по такъв начин, че община Своге да успее да запази и надгради постигнатото до момента и в същото време да създаде и развива конкурентни предимства от потенциала си.
3. Общата дългосрочна генерална стратегическа цел на ОПООС е „Поддържане и подобряване на качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда“.



4. Основните задачи, които се поставят с Програмата са свързани с настоящи проблеми по опазването на околната среда, бъдещи мероприятия за намаляване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на план за действие, съдържащ схеми за организация на изпълнение, източници на финансиране и др.
5. Общинската програма за управление на отпадъците на територията на община Своге за периода 2025-2028 г. са разработени в съответствие с утвърдената форма, съдържание, цели и периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. и Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци.
6. На основание чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Територията на община Своге включва следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, определени по реда на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):
 - BG0000166 „Врачански Балкан“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1031/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/2021 г.);
 - BG0002053 „Врачански Балкан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/04.11.2008 г., на министъра на околната среда и водите, (ДВ, бр.105/2008 г.).
 - BG0002002 „Западен Балкан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-119/09.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 20/09.03.2012 г.), изм. Заповед № РД-68/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
 - BG0001040 „Западна Стара планина и Предбалкан“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-268/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 44/2021 г.).
 - BG0001042 „Искърски пролом – Ржана“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-275/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.).
 - BG 0002005 „Попор“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-547/2008 г. на Министъра на околната среда и водите, (ДВ, бр. 83/2008 г.).
- На територията на община Своге се включват следните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии (ЗЗТ):
 - Природен парк (ПП) „Врачански Балкан“ – в землището на с. Дружево, с. Миланово, с. Оплетня, обявена със Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г., ДВ, бр. 3/1990 г. Прекатегоризация със Заповед №РД-934 от 22.07.2003 г., ДВ, бр. 73/2003 г. и Приемане на План за управление с Решение № 750 от 14.10.2011 г., ДВ, бр. 82/2011 г.;
 - Природна забележителност (ПЗ) „Вековна дъбова гора в м. „Бабин пласт“ – землище на с. Редина, обявена със Заповед № 853 от 10.08.1983 г., (ДВ, бр. 72/1983 г.);
 - ПЗ „Водопад синия вир“ – в землището на с. Заногче, обявена със Заповед № 3796 от 11.10.1966 г., (ДВ, бр. 12/1967 г.);
 - ПЗ „Водопад скакля“ – в землището на с. Заселе, обявена със Заповед № 3796 от 11.10.1966 г., (ДВ, бр. 12/1967 г.);
 - ПЗ „Джуглата“ – в землището на с. Церово, обявена със Заповед № 378 от 05.02.1964 г., (ДВ, бр. 12/1966 г.);

- ПЗ „Елата-Пещера” – в землището на с. Зимевица, обявена със Заповед № 378/05.02.1964/КГГП, (ДВ бр. 12/66 г.);
 - ПЗ „Манастир Седемте престола” – в землището на с. Осеновлаг, обявен със Заповед № 3384/08.12.1966., (ДВ, бр. 7/67 г.);
 - ПЗ „Пещерата темната дупка – с. Миланово“ – в землището на с. Миланово, обявена със Заповед № 2810 от 10.10.1962 г., (ДВ, бр. 56/1963 г.) с Промяна в режима на дейностите със Заповед № 894 от 21.11.2019 г., (ДВ, бр. 99/2019 г.);
 - Защитена местност (ЗМ) „Лакатнишки скали” – в землището на с. Миланово, обявена със Заповед № 407 от 09.02.1966 г., (ДВ, бр. 35/1966) и Промяна в площта - актуализация със Заповед № 1449 от 21.12.1989 г., (ДВ, бр. 3/1990 г.);
 - ЗМ „Трескавец” – в землището на с. Бов, с. Желен, с. Лесковдол, обявена със Заповед № 4526 от 17.11.1975 г., (ДВ, бр. 98/1975 г.);
 - ПЗ „Столото” – в землището на с. Добравица, обявена със Заповед № РД-601 от 08.07.2022 г., (ДВ, бр. 67/2022 г.);
7. Извършена е проверка за допустимост на ОПООС и ПУО на община Своге за периода 2025-2028 г., по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС и е установено следното:
- Програмата е допустима за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.
 - Програмата е допустима, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режимите, определени със заповедите за обявяване на горечитираните защитени зони.
8. С реализацията на програмата не се очаква да се засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
9. На основание чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, е изискано становище от Регионална здравна инспекция – Софийска област, във връзка с определяне степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Софийска област, с изх. № 10-71-1/15.09.2025 г., не е необходимо изготвяне на екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на община Своге 2025-2028 г. и Програма за управление на отпадъците на община 2025-2028 г.
10. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от Наредбата за ЕО постъпило искане по образец, съгласно Приложение № 4 на същата наредба е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – София. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегнатата общественост.
11. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Възложителят следва да спазва изискванията на чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС (ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп.), като информира писмено компетентните органи – МОСВ/РИОСВ за всяко инвестиционно предложение, включено в програмата, на най-ранен етап, с оглед определяне на необходимостта от провеждане на процедура по реда на глава шеста, раздел III от ЗООС – задължителна оценка на въздействието върху околната среда или преценка на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.



Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на община Своге 2025-2028 г. и Програма за управление на отпадъците на община Своге 2025-2028 г. не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 13.02.2020

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

