

Изх. № Е-31-00-010969

Дата: 20.04.2015 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Официално наименование	Община Своге
Адрес	гр. Своге – 2260, ул. „Александър Стамболийски“ № 7
Партиден номер в РОП	00227

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 2 2 7 2 0 1 5 0 0 0 1
Основание за откриване	чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Обект на поръчката	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги
Предмет на поръчката	„Обезвреждане чрез депониране на генерирани от населението на Община Своге неопасни /битови/ отпадъци в регионално депо Костинброд. Съгласно Комплексно разрешително № 399-Н0/2011 г., издадено на основание чл. 120 от ЗООС, чл. 11, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни и Решение № 442/СО-1069/11-10-2011 г. на Министъра на околната среда и водите, оператор на „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ е „КОСТИНБРОД ЕКО“ АД, с ЕИК 200609341. Промислената дейност, за изпълнението на която е издадено Комплексно разрешително № 399-Н0/2011 г. е посочена в т. 5.4 от приложение № 4 към чл. 117, ал. 1 на ЗООС - депа, приемащи над 10 тона отпадъци на денонощия или с общ капацитет над 25 000 тона, с изключение на депата за инертни отпадъци. „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Костинброд, Своге,

	<p>Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман”, се намира в местността „Гоняреви падини”, землището на село Богьовци, община Костинброд и е единственото, което Община Своге може да ползва за дейности по управление на отпадъците съгласно чл. 49, ал. 9 от Закона за управление на отпадъците.“</p>
--	--

СТАНОВИЩЕ

След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:

1. Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП

Посоченото от възложителя правно основание се прилага, когато възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на:

- авторски или други права на интелектуална собственост;
- или на изключителни права, придобити по силата на закон или на административен акт.

2. Мотиви на възложителя и представени доказателства

В Агенцията по обществените поръчки е представено Решение № 244 от 26.02.2015 г. на кмета на Община Своге за откриване на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

В решението възложителят е посочил мотиви за избора на процедура, в подкрепа на които е представил следните доказателства:

1. Писмо, изх. № 16-00-14/26.02.2015 г. на кмета на Община Своге до изпълнителния директор на АОП, с изложени мотиви и приложени доказателства за установяване законосъобразността на избора на процедура на договаряне без обявление.

2. Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г. от 03.09.2010 г. и Решение за неговото издаване № 399-НО-ИО-АО/2010 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) при Министерството на околната среда и водите (МОСВ). В комплексното разрешително се посочва, че то дава право на оператора „Костинброд Еко“ АД да изгражда и експлоатира част от „Регионално депо за неопасни и инертни отпадъци за общините Костинброд, Своге, Сливница, Божурище, Годеч и Драгоман“ в землището на с. Богьовци, местност „Гоняреви падини“ – т. 5.4 от Приложение № 4 на ЗООС.

3. Решение № 399-НО-ИО-А1/2011 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) при Министерството на околната среда и водите (МОСВ) за актуализация на Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г. от 03.09.2010 г., издадено на оператора „Костинброд Еко“ АД, във връзка с планирани промени в работата на инсталацията.

4. Протокол от първото общо събрание на Регионалното сдружение за управление на отпадъците на регион Костинброд от 10.05.2011 г. От

документа е видно, че Общинските съвети: Костинброд, Сливница, Своге, Годеч и Драгоман са дали съгласие за участие в Регионалното сдружение за управление на отпадъците на регион Костинброд.

Видно от поле V.2) на решението и приложената покана, същата е изпратена до „Костинброд Еко“ АД, гр. Костинброд.

В т. 3 „Изисквания за изпълнение на поръчката“ на поканата е посочено, че прогнозната стойност на настоящото договаряне е 160 000.00 лв. без включен ДДС.

3. Изводи

В разглеждания случай се възлагат услуги по обезвреждане чрез депониране на генерирани от населението на Община Своге неопасни /битови/ отпадъци. Прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП се мотивира от възложителя с обстоятелството, че за възлаганата дейност Община Своге може да ползва само регионалното депо за неопасни отпадъци в Костинброд. В подкрепа на твърдението, в мотивите се посочва разпоредбата на чл. 49, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), според която министърът на околната среда и водите разработва и внася за приемане от Министерския съвет Национален план за управление на отпадъците (НПУО). С плана по чл. 49, ал. 1 от ЗУО се определят регионите, включващи общините, които ползват общо регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъците (чл. 49, ал. 9 от ЗУО). На сайта на МОСВ е публикуван Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г. (НПУО), приет със Становище по екологична оценка № 12-7/2014 от 17.11.2014 г. на министъра на околната среда и водите. В Приложение № 2 „Списък на регионите и регионалните сдружения за управление на отпадъците /РСУО/“ на същия, под № 24 е посочено Регионално сдружение на общините Костинброд, включващо общините: Костинброд, Божурище, Годеч, Драгоман, Своге и Сливница. Видно от приложения протокол от 10.05.2011 г., Общинският съвет на Община Своге е приел Решения № 57/28.03.2011 г. и № 84/05.05.2011 г., съгласно които Община Своге участва в Регионалното сдружение за управление на отпадъците на регион Костинброд и следва да използва Регионалното депо за неопасни отпадъци Костинброд за депониране на генерираните неопасни отпадъци.

За изпълнител на дейността е поканено „Костинброд Еко“ АД, в качеството му на оператор на регионалното депо и притежател на Комплексно разрешително с № 399-НО/2011 г. по т. 5.4 от Приложение № 4 към Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съгласно чл. 39, ал. 2 от Наредба № 6 от 27 август 2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, депонирането се извършва от оператора. Според определението на § 1, т. 39 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), комплексното разрешително е индивидуален административен акт, предоставящ разрешение за експлоатация на определена инсталация или дадена част от нея при определени условия. В случая, видно от приложените доказателства - Комплексно разрешително № 399-НО/2010 г. от 03.09.2010 г., Решение №

399-НО-ИО-АО/2010 г. за неговото издаване и Решение № 399-НО-ИО-А1/2011 г. за актуализацията му, „Костинброд Еко“ АД е оператор на инсталацията в землището на с. Богьовци, местност „Гоняреви падини“, община Костинброд и притежава комплексно разрешително за експлоатация на част от регионалното депо.

Предвид изложеното, прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 3 от ЗОП се приема за законосъобразно. Доколкото комплексното разрешително на „Костинброд Еко“ АД е за част от регионалното депо, възложителят следва да може да докаже, че дейността по депониране на отпадъците в депото е запазена само за изпълнение от поканеното лице, поради което възлагането на договора не може да се реализира в условията на конкуренция.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен.	<input checked="" type="checkbox"/>
Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура е незаконосъобразен.	<input type="checkbox"/>

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „МАКОП“: Подпис (не се чете)

ГАЛЯ МАНАСИЕВА

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

**Забележка:* В съответствие с чл. 50, ал. 7 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП